

## MÓWIĄC NA TEMAT KONCEPCJI ROZWOJU RELACJI PAŃSTWO-KOŚCIÓŁ NA UKRAINIE

Artykuł poświęcony jest problematyce znalezienie optymalnego dla Ukrainy modelu państwowo-kościelnych stosunków i rozwoju koncepcji takiej relacji.

Obecnie w wielu krajach postsowieckich, w tym i na Ukrainie, prowadzone są poszukiwania optymalnego modelu stosunków państwo-kościół. Zdaniem autora, brak ustawy o wektorze dalszego rozwoju stosunków państwo-kościół na Ukrainie świadczy o konieczności przeprowadzania dalszych badań w celu naukowego uzasadnienia takiego modelu relacji jako perspektywnego dla Ukrainy, jak również kreowania kierunków i metod dalszego doskonalenia i rozwoju tych złożonych relacji. Autor uważa, że dla tego typu relacji Ukrainie odpowiadać będzie model stosunków kooperacyjnych.

Obecna sytuacja wskazuje na konieczność opracowania i ustawowego zatwierdzenia koncepcji rozwoju stosunków państwo-kościół na Ukrainie. Na tej podstawie autor wprowadza pewne sugestie na temat możliwych kluczowych pozycji tej koncepcji.

Artykuł ten może być używany w tworzeniu koncepcji projektowej stosunków państwo-kościół na Ukrainie, a także może być przydatny do reformy odpowiedniego ustawodawstwa Ukrainy i innych krajów byłego Związku Radzieckiego.

**Słowa kluczowe:** relacje państwo-kościół, model, koncepcja, związki wyznaniowe, zatwierdzenie ustawowe.

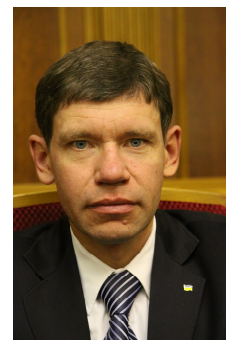
## TO THE QUESTION OF THE CONCEPT OF DEVELOPMENT OF CHURCH- STATE RELATIONS IN UKRAINE

The article is dedicated to the search of the optimal model of state-confessional relations for Ukraine and elaboration of development concept for such relations.

Nowadays many post-Soviet countries, in particular the Russian Federation and Ukraine are characterized by the search of the optimal model of state-confessional relations, what leads to the specific transformational processes in this sphere.

The author considers that the absence of legislative recognition of the further development of state-confessional relations in Ukraine provides the viability of the continuation of the researches for the purpose of the scientific rationale of the model of such relations and it is promising for Ukraine, and also, for the benefit of direction formulation and manners of their further improvement and development of the complex of specified relations. Nonetheless, the author believes that cooperation model of the noted relations is preferable for Ukraine.

The described determines the necessity of the elaboration and legislative confirmation of the development concept of the state-confessional relations in Ukraine. But some Russian scientists think that the development of this concept is reasonable for Russia. On the basis thereof the author makes a suggestion concerning some probable key statements of the concept.



**J. Reszetnikow**  
Doktorant katedry  
polityki  
socjalnej i  
humanitarnej  
Narodowej Akademii  
Administracji  
Publicznej  
przy Prezydencie  
Ukrainy  
doktor nauk  
filozoficznych  
(m. Kijów, Ukraina)

Actual article may be used along with the elaboration of project of the development concept of the state-confessional relations in Ukraine, and also, in the time of reforming of the relevant legislation of Ukraine and other post-Soviet countries.

**Keywords:** state-confessional relations, model, concept, religious associations, legislative securing.

### **К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ**

Статья посвящена вопросам поиска оптимальной для Украины модели государственно-конфессиональных отношений и разработки концепции развития таких отношений.

Ныне для многих постсоветских стран, в частности и для Украины, является характерным поиск оптимальной модели государственно-конфессиональных отношений.

По мнению автора, отсутствие законодательного закрепления вектора дальнейшего развития государственно-конфессиональных отношений в Украине обуславливает целесообразность продолжения исследований с целью научного обоснования модели таких отношений перспективной для Украины, а также формулирования направлений и способов дальнейшего усовершенствования и развития комплекса указанных отношений. При этом автор считает, что для Украины предпочтительной является кооперационная модель указанных отношений.

Указанное обуславливает необходимость разработки и законодательного утверждения концепции развития государственно-конфессиональных отношений в Украине. Исходя из этого, автор вносит предложения относительно некоторых возможных ключевых положений такой концепции.

Данная статья может быть использована при разработке проекта концепции развития государственно-конфессиональных отношений в Украине, а также при реформировании соответствующего законодательства Украины и других постсоветских стран.

**Ключевые слова:** государственно-конфессиональные отношения, модель, концепция, религиозные объединения, законодательное закрепление.

Предварительный анализ существующих в мире моделей государственно-конфессиональных отношений позволяет сделать вывод о том, что единой или двух-трех базовых моделей не существует, точно также как не существует и единой общепринятой их научной типологии. Каждое государство строит свои отношения с религиозными организациями, исходя из конкретных условий развития и сформированных традиций. Формирование той или иной модели государственно-конфессиональных отношений обуславливается многими факторами, а конкретная модель указанных отношений, присущая тому или иному государству, определяется всей совокупностью общественных отношений, а более всего – характером политической системы, приоритетами политической власти.

Концептуальным вопросам, связанным с проблематикой моделей государственно-конфессиональных отношений, в частности и в контексте поиска оптимальной модели таких отношений для Украины, посвящены научные работы таких украинских ученых, как В.Д.Бондаренко, В.Е.Еленский, А.Н.Саган, С.И.Здиорук, Г.В.Друзенко и др.

В то же время, учитывая отсутствие законодательного закрепления вектора дальнейшего развития государственно-конфессиональных отношений в Украине, а, с другой стороны, необходимость приведения действующего законодательства в указанной сфере в соответствие как с объективными общественными реалиями, связанными с уровнем развития общества, так и с международными стандартами в области защиты прав человека, в частности свободы совести, является целесообразным продолжение исследований с целью научного обоснования модели таких отношений перспективной для Украины.

Несмотря на то, что понятие «модель государственно-конфессиональных отношений» широко используется для определения способа регулирования указанного комплекса отношений, характерного для того или иного государства, а также, учитывая повторяемость и схожесть ключевых элементов, и для групп государств, в то же время даже в рамках одной модели конкретные характеристики взаимоотношений между государством и религиозными организациями в различных странах могут отличаться. Поэтому анализ государственно-конфессиональных отношений требует понимания и учета сложных процессов динамики социокультурного развития соответствующих стран.

Сказанное не противоречит необходимости анализа существующих моделей государственно-конфессиональных отношений, определения положительных и отрицательных тенденций их практической реализации и элементов, перспективных для применения, в частности в Украине, с учетом отечественного опыта с целью формулирования на основе такого анализа направлений и способов дальнейшего совершенствования и развития комплекса указанных отношений.

Изучение зарубежного опыта не означает механического его переноса в практику развития государственно-конфессиональных отношений в Украине. Вместе с тем учет имеющегося опыта других стран в указанной сфере является целесообразным, поскольку позволяет не только использовать положительные моменты, но и избежать негативных. Таким образом, представляется обоснованным вести речь об изучении зарубежного опыта формирования и обеспечения государственно-конфессиональных отношений, его творческом осмыслении и использовании в процессе дальнейшего реформирования социально-гуманитарной сферы в Украине с учетом отечественного опыта и особенностей.

Несмотря на то, что, как уже отмечалось, в научной среде отсутствует единая типология моделей государственно-конфессиональных отношений, в целом можно согласиться с типологией, предложенной известными религиоведами С.Феррари (Италия), Е.Мирошниковой (Россия) и другими, выделяющими три модели таких отношений: сепарационную, кооперационную и идентификационную (модель государственной церкви)<sup>1</sup>. При этом определяющими факторами являются возможность и мера сотрудничества государства с религиозными институтами, соблюдения принципа равенства религиозных организаций перед законом или установление привилегий некоторым из них.

Следует отметить, что сепарационная модель, в чистом виде не только провозглашающая отделение церкви и государства (что присуще и кооперационной модели), но и недопускающая возможности сотрудничества между государственными и религиозными институтами, на сегодняшний день является наименее распространенной в Европе. Даже Франция, считающаяся своего рода эталоном такой модели, все же допускает

---

<sup>1</sup> Бурьянов С. А. Характер и пределы регулирования в сфере свободы совести в демократическом государстве [Электронный ресурс]. URL: [http://elib.org.ua/internationallaw/ua\\_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start\\_from=&ucat=1&category=1](http://elib.org.ua/internationallaw/ua_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start_from=&ucat=1&category=1) (дата обращения: 15.09.2013).

как существование института капелланов в вооруженных силах и пенитенциарных учреждениях, так и государственную финансовую помощь католическим школам как частным учебным заведениям. Очевидно, что в случае Франции речь не идет об отделении церкви от государства в понимании, характерном для советского периода.

Ныне для многих постсоциалистических, особенно постсоветских стран – выходцев из бывшего СССР, ставших независимыми в начале 90-х годов прошлого столетия и преимущественно унаследовавших советскую модель антагонистического отделения церкви от государства, в частности и для Украины, является характерным поиск собственной оптимальной модели государственно-конфессиональных отношений, что приводит к определенным трансформационным процессам в этой сфере.

Например, можно предположить, что в Российской Федерации государственно-конфессиональные отношения трансформируются от сепарационной модели в направлении идентификационной. При этом речь идет не только о Русской православной церкви как такой, что потенциально может получить особый статус не только де-факто, но и де-юре, а и об исламе, и, в несколько меньшей мере, об иудаизме и буддизме, - т.е. о религиях, отдельно названных в преамбуле Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>1</sup>. В частности, последние изменения в законодательстве Российской Федерации, например Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» 2012 г., свидетельствуют об отходе от чистой сепарационной модели в направлении другой, предусматривающей возможность сотрудничества между государственными и религиозными институтами<sup>2</sup>. В то же время реальная поликонфессиональность Украины, разделенность украинского православия, отсутствие религиозного объединения, которое имело бы доминирующий общенациональный статус по степени и равномерности регионального присутствия и влияния, делают такой сценарий невозможным для Украины.

Исходя из этого, представляется, что для Украины более приемлемой является кооперационная модель с соблюдением равенства религиозных организаций перед законом.

Общественно-политическое развитие Украины в конце XX – в начале XXI столетий оказало значительное влияние и на состояние государственно-конфессиональных отношений. Демократизация общественной жизни, утверждение идеологического и политического плюрализма не только привели к возрастанию роли религиозных организаций в жизни современного украинского общества, но и вызвали необходимость отказа от предыдущей советской модели государственной политики в отношении религии и церкви, поиска новых подходов к вопросам формирования и организационно-правового обеспечения взаимоотношений между государством и религиозными объединениями с учетом имеющегося мирового, в частности европейского, опыта в данной сфере. Интенсивное развитие государства и общества в условиях поликонфессионального украинского государства обуславливает необходимость поиска и определения оптимальной и эффективной модели взаимодействия между государством и религиозным сообществом.

Ныне, после более двадцати лет существования независимого Украинского государства и формирования государственно-конфессиональных отношений в новых демократических условиях, необходимым является определение стратегии дальнейшей

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/171640/> (дата обращения: 15.09.2013).

<sup>2</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2012/12/30/obrazovanie-dok.html> (дата обращения: 15.09.2013).

гармонизации отношений между государством и церковью, в частности с учетом возможности и целесообразности их сотрудничества. Такая потребность обусловлена не только значительными количественными изменениями религиозной сети Украины и достижением религиозными объединениями качественно нового уровня, что актуализирует вопрос их сотрудничества с государством в различных областях, но и дальнейшими демократическими преобразованиями в Украине, в том числе и с учетом евроинтеграционного вектора ее развития, предусматривающего согласование основных принципов национального законодательства с международно-правовыми, в частности европейскими, стандартами.

В связи с этим исследование государственно-конфессиональных отношений в исторической перспективе, анализ соответствующего зарубежного опыта, разработка на основании таких исследований предложений по усовершенствованию механизма реализации соответствующих отношений являются объективно актуальными. В то же время промедление с определением такой оптимальной модели может привести к искусственному торможению процесса дальнейшей гармонизации государственно-конфессиональных отношений в стране, а соответственно стать дополнительным фактором дестабилизации общественно-политической ситуации.

При этом требует отдельного специального анализа само содержание, вкладываемое в имеющееся конституционное понятие «отделение церкви от государства». Следует отметить, что во многих основоположных правовых документах зарубежных, в том числе и европейских, стран речь идет не об «отделении от», а о «разделении государства и церкви» или «отделении церкви и государства». Отличие между этими понятиями носит не терминологический, а содержательный характер, поскольку принцип разделения свидетельствует о равноправном характере взаимоотношений между государством и церковью, неидентификации государства с какой-либо религией или религиозной группой, его нейтралитете по отношению к религиозным институтам, автономии государства и церкви в сферах, относящихся к их компетенции.

Такой подход, как правило, не означает невозможности сотрудничества и взаимоподдержки между государством и религиозными институтами, в то же время сохраняя независимость указанных институтов друг от друга. Во многих странах при наличии такого принципа государство прямо или косвенно финансирует религиозные организации, направляя средства на содержание их благотворительных и образовательных учреждений. При этом если в США принцип отделения означает невмешательство государства во внутренние дела религиозных организаций, то во Франции он означает невмешательство религиозных организаций в дела государства, что свидетельствует о широких границах возможного практического применения данного принципа. В то же время в постсоветском прочтении принцип отделения церкви от государства продолжает означать невозможность их сотрудничества.

Нынешнее украинское законодательство продолжает закреплять указанный принцип отделения церкви от государства и школы от церкви именно в постсоветском и постатеистическом понимании как невозможность сотрудничества государства и религиозного сообщества в различных сферах, закрепляя таким образом сепарационную модель государственно-конфессиональных отношений. В то же время практика жизни говорит как о возможности такого сотрудничества, так и об его целесообразности, что обуславливает необходимость его законодательного разрешения и регулирования, т.е. переход от сепарационной к кооперационной модели. Вместе с тем нынешнее законодательство практически тормозит дальнейшее развитие такого общественно важного

сотрудничества, создавая нездоровую ситуацию искусственного торможения объективно общественных процессов. Отдельные же изменения законодательства в соответствующей сфере носят несистематический характер.

Сказанное обуславливает необходимость разработки и законодательного утверждения концепции развития государственно-конфессиональных отношений в Украине, которая должна была бы определить не только желательный вектор такого развития, но и необходимые направления законодательных изменений.

При этом следует отметить, что разработка научно обоснованной концепции в сфере взаимоотношений государства и религиозных объединений, по мнению отдельных российских экспертов, является актуальным заданием и для Российской Федерации<sup>1</sup>.

Несколько проектов такой концепции было подготовлено в 2001-2003 гг. Речь идет о проекте Концепции государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями в Российской Федерации, разработанном Институтом государственно-конфессиональных отношений и права совместно с Главным управлением Министерства юстиции РФ по г. Москве в 2001 г.<sup>2</sup>, и проекте Концепции Государственной религиозной политики Российской Федерации кафедры религиоведения РАГС при Президенте РФ (2001 и 2003 гг.)<sup>3</sup>, направленных на концептуальное осмысление и определение дальнейших направлений развития государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации.

Не вдаваясь в детальный анализ указанных проектов, отметим, что ни один из них не был поддержан Правительством РФ и, соответственно, не был утвержден на законодательном уровне, после чего работа над такими проектами практически прекратилась. При этом отсутствие законодательно определенного вектора развития государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации дает возможность различным авторам предлагать свое видение желательного направления их развития, среди которых все же преобладает мнение о желательности развития, в той или иной форме, партнерских отношений между государством и религиозным сообществом<sup>4</sup>.

Что касается Украины, то за период ее независимости предлагалось как минимум три проекта такой концепции: «Основные принципы взаимоотношений между Государством и Церковью», поданные на рассмотрение Предсоборной комиссии УГКЦ в 1996 г.<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> Володина Н.В. Правовые системы государственно-конфессиональных отношений: Монография. М.: Изд-во «Новый индекс», 2009. С. 413.

<sup>2</sup> Концепция государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями в Российской Федерации. Проект [Электронный ресурс]. URL: <http://www.atheism.ru/archive/text/77.phtml> (дата обращения: 04.07.2013).

<sup>3</sup> Концепция Государственной религиозной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.religioved.narod.ru/religioved/016.htm> (дата обращения: 26.06.2014).

<sup>4</sup> Писенко К. Соглашения о сотрудничестве между религиозными объединениями и исполнительными органами государственной власти России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravoslavie.ru/analit/5158.htm> (дата обращения: 19.05.2013); Бурьянов С.А. Проблемы совершенствования нормативно-правовой базы реализации права на свободу совести в контексте глобализации // Государство и право. – 2002. - № 10. – С. 30-31.

<sup>5</sup> Записка. Принципи взаємовідносин між державою та церквою // Права людини в Україні: Інформаційно-аналітичний бюлетень Українсько-Американського Бюро захисту прав людини. Вип. 15. Київ-Харків, 1996. С. 52-58.

Основы (концепция) государственно-церковных отношений в Украине, предложенные Институтом законодательных предвидений и правовой экспертизы в 2003 г.<sup>1</sup>, и проект Концепции государственно-конфессиональных отношений в Украине, разработанный в том же 2003 году Украинским центром политических и экономических исследований им. А.Разумкова при участии представителей Всеукраинского Совета Церквей и религиозных организаций<sup>2</sup>. Следует отметить, что именно последний проект получил наибольшую поддержку религиозного сообщества, что обусловило то, что именно на его основе в 2008-2009 гг. Государственным комитетом Украины по делам национальностей и религий был подготовлен проект Закона Украины «Концепция государственно-конфессиональных отношений в Украине»<sup>3</sup>.

В то же время, несмотря на то, что проект Центра Разумкова в 2004 г. был поддержан парламентским Комитетом по вопросам культуры и духовности, ни он, ни какой-либо иной проект так и не был внесен на рассмотрение Верховного Совета Украины<sup>4</sup>.

Следует отметить, что о необходимости принятия указанной концепции, было сказано в Программе деятельности Кабинета Министров Украины, утвержденной Верховным Советом Украины 27 февраля 2014 г. Однако, несмотря на это, проект концепции так и не был внесен в Парламент.

При этом представители отдельных церквей, поддерживая необходимость принятия такой концепции, в то же время выступают за то, чтобы это было сделано уже следующим составом Верховного Совета Украины, учитывая высокую вероятность внеочередных парламентских выборов. Кроме того, учитывая начатый процесс подготовки изменений в Конституцию Украины, представители и религиозного, и экспертного сообществ высказывают мнение о том, что на данном этапе более приоритетным является внесение изменений в конституционные положения, в частности определяющие принципы взаимоотношений между государством и религиозными объединениями<sup>5</sup>.

В настоящее время, даже исходя просто из того, что со времени подготовки последнего проекта прошло пять лет, является очевидным, что они требуют своего переосмысления и доработки в контексте новых реалий. Поэтому вопрос разработки и законодательного утверждения концепции развития государственно-конфессиональных отношений в Украине остается актуальным.

При этом в проекте такой концепции представляется целесообразным прописать толкование конституционного принципа отделения церкви от государства и школы от церкви; обозначить желательную модель государственно-конфессиональных отношений;

<sup>1</sup> Основы (концепція) державно-церковних відносин в Україні. Концепція Інституту законодавчих передбачень і правової експертизи [Електронний ресурс] URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_02/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_02/) (дата обращения: 15.09.2013)

<sup>2</sup> Проект Концепції державно-конфесійних відносин в Україні [Електронний ресурс] URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_01/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_01/) (дата обращения: 15.09.2013)

<sup>3</sup> Концепція державно-конфесійних відносин в Україні. Проект. – Архив автора.

<sup>4</sup> Киричук О. Європейська договірна модель врегулювання державно-церковних відносин: історичний і сучасний світовий досвід для України // Історія релігій в Україні: Науковий щорічник. 2009. Книга I Львів: «Логос», 2009. С. 986-1000.

<sup>5</sup> Мухоморова Т. Держава і Церква: кілька слів про концепцію відносин // [http://risu.org.ua/ua/index/expert\\_thought/analytic/56859/](http://risu.org.ua/ua/index/expert_thought/analytic/56859/)

определить необходимые шаги для окончательного преодоления негативных последствий тоталитарной политики бывшего СССР относительно религии и церкви, в частности принципы возвращения религиозным организациям бывшей церковной собственности; предусмотреть надлежащее организационно-институциональное обеспечение государственно-конфессиональных отношений в Украине (речь идет как о законодательном закреплении существования государственного органа по делам религий как центрального органа исполнительной власти со специальным статусом, его территориальных подразделений, так и функционирования консультационно-совещательных церковно-государственных органов на уровне Правительства (Комиссия по вопросам обеспечения прав религиозных организаций), отдельных министерств и ведомств, местных органов исполнительной власти (общественные советы по вопросам сотрудничества с церквями и религиозными организациями); закрепить возможность сотрудничества государства и религиозных институций в различных сферах и обозначить основные моменты такого сотрудничества (например, в сфере образования, указав обязательное изучение учащимися предметов духовно-моральной направленности на альтернативной основе, право религиозных организаций на учреждение общеобразовательных учебных заведений, государственное признание дипломов духовных учебных заведений и т.д.; в социальной сфере; создание института военных и тюремных капелланов); указать необходимые изменения в законодательстве Украины. Учитывая сказанное, безусловно важным является обеспечение надлежащего экспертного и общественного обсуждения как возможных составных такой Концепции, так и ее непосредственных положений.

**Выводы:**

1. Для Украины, также как и для многих других постсоветских стран, является актуальным поиск эффективной модели государственно-конфессиональных отношений, которая отвечала бы как историческим традициям, присущим соответствующим странам, так и современным реалиям.

2. Для Украины, а по мнению некоторых российских ученых и для Российской Федерации, существует целесообразность разработки и законодательного утверждения концепции государственно-конфессиональных отношений, которая определила бы желательную модель таких отношений и, соответственно, дальнейший вектор их развития.

3. В такой концепции было бы желательно отразить необходимое понимание принципа отделения церкви от государства и школы от церкви; желательную модель государственно-конфессиональных отношений; закрепить возможность сотрудничества государства и религиозных институций в различных сферах; указать на необходимые изменения в законодательстве.

4. Представляется, что такая концепция должна отражать общественный консенсус относительно желательного развития государственно-конфессиональных отношений в определенной стране.

**Литература:**

1. Бурьянов С.А. Проблемы совершенствования нормативно-правовой базы реализации права на свободу совести в контексте глобализации // Государство и право. 2002. № 10. С. 26-31.

2. Бурьянов С. А. Характер и пределы регулирования в сфере свободы совести в демократическом государстве [Электронный ресурс] URL:



[http://elib.org.ua/internationallaw/ua\\_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start\\_from=&ucat=1&category=1](http://elib.org.ua/internationallaw/ua_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start_from=&ucat=1&category=1) (дата обращения: 15.09.2013).

3. Володина Н.В. Правовые системы государственно-конфессиональных отношений: Монография. М.: Изд-во «Новый индекс», 2009. 480 с.

4. Записка. Принципи взаємовідносин між державою та церквою // Права людини в Україні: Інформаційно-аналітичний бюлетень Українсько-Американського Бюро захисту прав людини. Вип. 15. Київ-Харків, 1996. С. 52-58.

5. Киричук О. Європейська договірна модель врегулювання державно-церковних відносин: історичний і сучасний світовий досвід для України // Історія релігій в Україні: Науковий щорічник. 2009. Книга І. Львів: «Логос», 2009. С. 986-1000.

6. Концепция государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями в Российской Федерации. Проект. [Электронный ресурс] URL: <http://www.atheism.ru/archive/text/77.phtml> (дата обращения: 04.07.2013).

7. Концепция Государственной религиозной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.religioved.narod.ru/religioved/016.htm> (дата обращения: 26.06.2014).

8. Концепція державно-конфесійних відносин в Україні. Проект. – Архив автора.

9. Мухоморова Т. Держава і Церква: кілька слів про концепцію відносин [Электронный ресурс]. URL: [http://risu.org.ua/ua/index/expert\\_thought/analytic/56859/](http://risu.org.ua/ua/index/expert_thought/analytic/56859/) (дата обращения: 27.06.2014).

10. Основы (концепция) державно-церковних відносин в Україні. Концепція Інституту законодавчих передбачень і правової експертизи [Электронный ресурс]. URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_02/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_02/) (дата обращения: 15.09.2013).

11. Писенко К. Соглашения о сотрудничестве между религиозными объединениями и исполнительными органами государственной власти России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravoslavie.ru/analit/5158.htm> (дата обращения: 19.05.2013).

12. Проект Концепції державно-конфесійних відносин в Україні [Электронный ресурс]. URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_01/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_01/) (дата обращения: 15.09.2013).

13. Федеральный закон Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/171640/> (дата обращения: 15.09.2013).

14. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2012/12/30/obrazovanie-dok.html> (дата обращения: 15.09.2013).

## **TO THE QUESTION OF THE CONCEPT OF DEVELOPMENT OF CHURCH-STATE RELATIONS IN UKRAINE**

### **I. RESHETNIKOV**

Preliminary analysis of existing models of Church-state relations allows to conclude that a single or two or three basic models do not exist, just as there's no single generally accepted scientific typology. Each state develops its relations with religious organizations on the basis of the specific conditions of development and established traditions. The formation of a particular model of Church-state relations is due to many factors, and the specific model of these

relationships inherent in a particular state is determined by the totality of social relations, and the nature of the political system, the priorities of political power.

Conceptual issues related to the topic of models of Church-state relations, particularly in the context of the search for optimal models of such relationships for Ukraine, devoted to scientific work such Ukrainian scientists, as C. D. Bondarenko, V. E. Elena, A. N. Sagan, C. I. Sdiary, G. C. Druzenko and other

At the same time, given the lack of legislative recognition of the direction of the further development of state-confessional relations in Ukraine, and, on the other hand, the need to bring existing legislation in this area in accordance with objective social realities associated with the level of development of society and with international standards in the field of protection of human rights, in particular freedom of conscience, is appropriate to continue research with the purpose of scientific study models of these relations perspective for Ukraine.

Despite the fact that the notion of "model of Church-state relations" is widely used to determine how the regulation of this complex relationship, characteristic of a particular state, but also, given the frequency and similarity of the key elements and groups of States, at the same time, even within the same model the specific characteristics of the relationship between the state and religious organizations in different countries may vary. Therefore, the analysis of Church-state relations requires understanding and consideration of the complex dynamics of social and cultural development of the respective countries.

Said does not contradict the necessity of the analysis of existing models of Church-state relations, identifying positive and negative trends and their practical implementation and elements, which are promising for applications, in particular in Ukraine, taking into account domestic experience to formulate on the basis of this analysis, trends and ways of further improvement and development of these relations.

The study of foreign experience does not mean its mechanical transfer into practice the development of state-confessional relations in Ukraine. However, the past experience of other countries in this area is appropriate because it allows not only to use the positive and avoid the negative. Thus, it seems reasonable to talk about the study of international experience in the formation and support of state-confessional relations, creative thinking and the use in the process of further reform of the social sphere in Ukraine based on domestic experience and features.

Although, as already noted, in the scientific community there is no single typology of models of Church-state relations, in General, do you agree with the typology proposed known religion C. Ferrari (Italy), that is, Miroshnikova (Russia) and others, produce three models of such relationships: separation, cooperation and identification (model state Church) . However, the most important factors are the possibility and extent of cooperation between government and religious institutions, the observance of the principle of equality of religious organizations before the law or the establishment of privileges for some of them.

It should be noted that the separation model, in its pure form not only proclaiming the separation of Church and state (which is inherent in the cooperative model), but do not accept the possibility of cooperation between the state and religious institutions, today is the least common in Europe. Even France, which is considered a benchmark of this model still allows the existence of the Institute of chaplains in the armed forces and prisons, and state financial aid to Catholic schools as private schools. Obviously, in the case of France we are not talking about the separation of Church and state in understanding the characteristic of the Soviet period.

Now for many post-socialist, especially post-Soviet countries of immigrants from the former USSR, which became independent in the early 90-ies of the last century and mainly inherited the Soviet model of antagonistic separation of Church from state, in particular for

Ukraine is characterized by the search for an optimum model of Church-state relations, which leads to a certain transformation processes in this area.

For example, it is possible to assume, that in the Russian Federation Church-state relations are transformed from the separation model in the direction of identification. It is not only about the Russian Orthodox Church as such that could potentially receive a special Statute not only de facto but also de jure, but also about Islam, and, to a lesser extent, Judaism and Buddhism - i.e., about religions, separately named in the preamble of the Federal law "On freedom of conscience and on religious associations" . In particular, recent changes in the legislation of the Russian Federation, for example Federal law "On education in the Russian Federation" 2012 indicate a departure from the clear separation of the model in the other direction, providing the possibility of cooperation between the state and religious institutions . At the same time, real multi-religious reality of the Ukrainian division of the Ukrainian Orthodox Church, no religious Association, which has had a dominant national status according to the degree and uniformity of regional presence and influence, make this scenario impossible for Ukraine.

On this basis, it seems that Ukraine is more acceptable cooperative model with respect to the equality of religious organizations before the law.

Socio-political development of Ukraine in the end of XX - beginning of XXI centuries had a significant impact on the state of Church-state relations. The democratization of public life, the approval of ideological and political pluralism not only led to the increase of the role of religious organizations in the life of modern Ukrainian society, but also caused the need for a shift from the previous Soviet model of state policy towards religion and the Church, finding new approaches to the formation and organizational and legal support of the relationship between the state and religious associations, taking into account existing world, in particular the European experience in this field. Intensive development of the state and society in the multi-religious conditions of the Ukrainian state necessitates the search for and determination of optimal and effective model of interaction between the state and religious community.

Now, after more than twenty years of the existence of an independent Ukrainian state and the formation of Church-state relations in the new democratic conditions, it is necessary to determine a strategy for further harmonization of relations between state and Church, in particular with regard to the possibility and expediency of their cooperation. This need is caused not only significant quantitative changes in the religious network in Ukraine and the achievement of religious associations of a qualitatively new level, which actualizes the question of their cooperation with the government in various areas, but also to further democratic reforms in Ukraine, including with regard to European vector of its development, providing for the coordination of the basic principles of national legislation with international law, in particular European, standards.

In this regard, the study of Church-state relations in historical perspective, the analysis of international experience, development on the basis of such research proposals on improvement of the mechanism of implementation of the relevant relations are objectively relevant. At the same time, the delay in determining the optimal model can lead to an inhibition of further harmonization of state-confessional relations in the country, and thus become an additional factor of destabilization of the political situation.

This requires a separate analysis of the content made available in the constitutional concept of separation of Church and state." It should be noted that in many fundamental legal documents abroad, including European countries, the question is not about "separation from", but about "separation of Church and state" or "the separation of Church and state". The difference between these concepts is not terminological and substantive nature, as the principle of separation indicates

the equitable nature of the relationship between state and Church, reidentification state with any religion or religious group, its neutrality towards religious institutions, the autonomy of Church and state in the areas within their competence.

This approach usually does not mean the impossibility of cooperation and mutual support between the state and religious institutions, at the same time maintaining the independence of these institutions from each other. In many countries with such a principle, the state is directly or indirectly funded by religious organizations, with a focus on the content of their charitable and educational institutions. While in the USA the principle of the separation means governmental non-interference in the internal Affairs of religious organizations in France, he means the non-interference of religious organizations in the Affairs of state, which indicates a wide range of possible practical applications of this principle. At the same time in the post-Soviet interpretation of the principle of separation of Church and state continues to mean the inability of their cooperation.

The current Ukrainian legislation continues to reinforce this principle of separation of Church from state and school from Church it was in the post-Soviet and post-Communist understood as the impossibility of cooperation between the state and religious communities in various areas, thus assuring separation model of Church-state relations. At the same time, the practice of life speaks of the possibility of such cooperation, and about its feasibility, which necessitates its legislative authorization and regulation, i.e., the transition from separation to cooperation model. However, the current legislation hinders further development of this important public cooperation, creating an unhealthy situation artificial braking objective social processes. Some legislative changes in the relevant field patchy.

Said necessitates development and legislative approval of the concept of development of state-confessional relations in Ukraine, which was used to determine not only the desired vector of such development, but also on the needs of legislative changes.

It should be noted that the development of evidence-based concepts in the sphere of relations between the state and religious associations, according to some Russian experts, is an urgent task for the Russian Federation .

Several projects this concept was developed in 2001-2003 We are talking about the draft concept of the state policy in the sphere of relations with religious associations in the Russian Federation, developed by the Institute for state-confessional relations and law, together with the Main Directorate of the Ministry of justice of RF, Moscow in 2001 , and the draft concept of the State religious policy of the Russian Federation of the Department of religious studies of the Russian Academy of public administration under the President of the Russian Federation (2001 and 2003) , aimed at conceptual understanding and definition of future directions in the development of Church-state relations in the Russian Federation.

Without going into a detailed analysis of these projects, we note that none of them was supported by the Government of the Russian Federation and, accordingly, has not been approved at the legislative level, then work on such projects has almost stopped. This lack of legally defined vector of development of Church-state relations in the Russian Federation provides an opportunity for authors to offer their vision of the desirable directions of their development, among which the predominant opinion on the desirability of the development, in one form or another, partnerships between the state and religious community .

As for Ukraine, for the period of its independence was offered at least three projects of this concept: "Basic principles of relations between State and Church", submitted pre-conciliar Commission of the UGCC in 1996 ; the Foundations of the concept of Church-state relations in Ukraine, proposed by the Institute of legal insight and the right expertise in 2003 , and the concept

of state-confessional relations in Ukraine, developed in 2003 by the Ukrainian center for political and economic studies. A. conducted with the participation of representatives of all-Ukrainian Council of Churches and religious organizations . It should be noted that it is the last project received the strongest support from the religious community, which has resulted in the fact that it is based in 2008-2009, the State Committee of Ukraine on nationalities and religions was prepared the draft law of Ukraine "Concept of Church-state relations in Ukraine" .

At the same time, despite the fact that the project was conducted by the Razumkov Centre in 2004 was supported by the parliamentary Committee on culture and spirituality, neither he nor any other the project has not been submitted to the Supreme Council of Ukraine .

It should be noted that the adoption of this concept, it was said in the Programme of activities of the Cabinet of Ministers of Ukraine approved by the Verkhovna Rada of Ukraine on February 27, 2014 However, despite this, the project concept was never submitted to Parliament.

Moreover, the representatives of some churches, supporting the need for the adoption of such a concept, at the same time advocate that this had been already done by the following composition of the Supreme Council of Ukraine, given the high likelihood of extraordinary parliamentary elections. In addition, considering initiated the process of preparing amendments to the Constitution of Ukraine, representatives of religious and expert communities are of the opinion that at this stage, a higher priority is making changes in the constitutional provisions, in particular defining the principles of relations between the state and religious associations .

Currently, even just based on the fact that since the last project five years have passed, it is obvious that they require rethinking and revision in the context of new realities. Therefore, the question of development and regulatory approval of the concept of development of state-confessional relations in Ukraine remains relevant.

The draft of such a concept, it seems appropriate to prescribe the interpretation of the constitutional principle of separation of Church from state and school from Church; to define the desired model of Church-state relations; to define the necessary steps for the final overcoming of negative consequences of the totalitarian policy of the former USSR concerning religion and the Church, in particular the principles of return to religious organizations of the former Church property; to provide adequate organizational and institutional provision of state-confessional relations in Ukraine (we are talking about how the legislation provides for the existence of the state body on religious Affairs as the Central body of Executive power with special status, its territorial subdivisions, and functioning of Advisory councils of the Church-state bodies at the Government level (Commission on ensuring the rights of religious organizations), individual ministries and departments, local Executive bodies (public councils for cooperation with churches and religious organizations); to allow cooperation between the state and religious institutions in various fields and to outline the key aspects of such cooperation (for example, in education, specifying the mandatory study of students of the subjects of spiritual-moral character on the alternative basis, the right of religious organizations to establish secondary educational institutions, public recognition of spiritual educational institutions and so on; in the social sphere; the creation of the Institute of military and prison chaplains); to specify the necessary changes in the legislation of Ukraine. It certainly is important to provide appropriate expert and public discussion as possible components of such a Concept and its immediate provisions.

***Conclusions:***

1. For Ukraine, as well as many other post-Soviet countries, is important to find an effective model of Church-state relations, which would serve as historical traditions inherent in the respective countries, and to modern realities.

2. For Ukraine, and according to some Russian scientists to the Russian Federation, there is the feasibility of developing and legislative approval of the concept of Church-state relations, which would define the desired model such a relationship and, accordingly, a further vector of their development.

3. In this concept it would be desirable to reflect the necessary understanding of the principle of separation of Church from state and school from Church; desirable model of Church-state relations; to secure the possibility of cooperation between the state and religious institutions in various areas; indicate the necessary changes in legislation.

4. It seems that such a concept should reflect public consensus on the desirable development of Church-state relations in a particular country.

#### References:

1. Bur'ianov S.A. Problemy sovershenstvovaniia normativno-pravovoi bazy realizatsii prava na svobodu sovesti v kontekste globalizatsii // Gosudarstvo i pravo. 2002. № 10. Pp. 26-31.
2. Bur'ianov S. A. Kharakter i predely regulirovaniia v sfere svobody sovesti v demokraticheskom gosudarstve. URL: [http://elib.org.ua/internationallaw/ua\\_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start\\_from=&ucat=1&category=1](http://elib.org.ua/internationallaw/ua_readme.php?subaction=showfull&id=1095960093&archive=&start_from=&ucat=1&category=1) (15.09.2013).
3. Volodina N.V. Pravovye sistemy gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii: Monografiia. M.: «Novyi indeks», 2009. 480 p.
4. Zapiska. Printsipi vzaemovidnosin mizh derzhavoiu ta tserkvoi // Prava liudini v Ukraini: Informatsiino-analitichnii biuleten' Ukrainsko-Amerikanskogo Biuro zakhistu prav liudini. Vol. 15. Kiiv-Kharkiv, 1996. Pp. 52-58.
5. Kirichuk O. Evropeis'ka dogovirna model' vreguliuвання derzhavno-tserkovnikh vidnosin: istorichnii i suchasnii svitovii dosvid dlia Ukraini // Istoriiia religii v Ukraini: Naukovii shchorichnik. 2009. Vol I. L'viv: «Logos», 2009. Pp. 986-1000.
6. Kontsepsiia gosudarstvennoi politiki v sfere otnoshenii s religioznymi ob"edineniiami v Rossiiskoi Federatsii. Proekt. URL: <http://www.atheism.ru/archive/text/77.phtml> (04.07.2013).
7. Kontsepsiia Gosudarstvennoi religioznoi politiki Rossiiskoi Federatsii. URL: <http://www.religioved.narod.ru/religioved/016.htm> (26.06.2014).
8. Kontsepsiia derzhavno-konfesiinikh vidnosin v Ukraini. Proekt. – Arkhiv avtora.
9. Mukhomorova T. Derzhava i Tserkva: kil'ka sliv pro kontsepsiiu vidnosin. URL: [http://risu.org.ua/ua/index/expert\\_thought/analytic/56859/](http://risu.org.ua/ua/index/expert_thought/analytic/56859/) (27.06.2014).
10. Osnovi (kontsepsiia) derzhavno-tserkovnikh vidnosin v Ukraini. Kontsepsiia Institutu zakonodavchikh peredbachen' i pravovoi ekspertizi. URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_02/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_02/) (15.09.2013).
11. Pisenko K. Soglasheniia o sotrudnichestve mezhdru religioznymi ob"edineniiami i ispolnitel'nymi organami gosudarstvennoi vlasti Rossii. URL: <http://www.pravoslavie.ru/analit/5158.htm> (19.05.2013).
12. Proekt Kontsepsii derzhavno-konfesiinikh vidnosin v Ukraini. URL: [http://old.risu.org.ua/ukr/study/research\\_conference/churchstateconception/conception\\_01/](http://old.risu.org.ua/ukr/study/research_conference/churchstateconception/conception_01/) (15.09.2013).
13. Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii «O svobode sovesti i o religioznykh ob"edineniakh» 26.09.1997 № 125-FZ. URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/171640/> (15.09.2013).
14. Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii 29.12.2012 № 273-FZ "Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii". URL: <http://www.rg.ru/2012/12/30/obrazovanie-dok.html> (15.09.2013).