

DOI <https://doi.org/10.51647/kelm.2020.8.2.36>

## SYSTEM PODSTAW ZABEZPIECZENIA PIENIĘŻNEGO ŻOŁNIERZY ZGODNIE Z PRAWEM UKRAINY

**Oleksandr Udovenko**

*student Katedry Prawoznawstwa Wschodnioukraińskiego Uniwersytetu Narodowego  
imienia Wołodymyra Dala (Siewierodoneck, Ukraina)*

*ORCID: 0000-0002-1203-788X*

*e-mail: Aleksudovenko@ukr.net*

**Adnotacja.** Artykuł poświęcono sformułowaniu aktualnej myśli naukowej dotyczącej kompleksu nowoczesnych podstaw zabezpieczenia pieniężnego żołnierzy na Ukrainie. Badane podstawy interpretowane są jako system wiążących i uzupełniających faktów o prawnie istotnej rzeczywistości realnej, których łączna obecność umożliwia naliczanie i wypłacanie zabezpieczenia pieniężnego żołnierza. Do obowiązkowych podstaw zabezpieczenia pieniężnego proponuje się zaliczenie: umowy o odbycie służby wojskowej; wykonywanie pracy przewidzianej w umowie lub zachowanie wierności Ojczyźnie w warunkach niemożności wykonania pracy. Dodatkowe podstawy badanego zabezpieczenia pieniężnego obejmują zestaw rzeczywistych okoliczności rzeczywistości, które są podstawą do naliczania i wypłacania dodatków, premii, w szczególności: specjalne warunki wykonywania pracy, wykonywanie określonych rodzajów pracy, pomyślne wykonanie zadania bojowego itp.

**Słowa kluczowe:** służba wojskowa, żołnierz, zabezpieczenie pieniężne, wynagrodzenie, cechy, pracownik.

## FUNDAMENTAL SYSTEM OF MONEY SUPPLY FOR MILITARY SERVICES UNDER THE LEGISLATION OF UKRAINE

**Aleksandr Udovenko**

*Applicant for the Department of Law*

*Volodymyr Dahl East Ukrainian National University (Severodonetsk, Lugansk region, Ukraine)*

*ORCID ID: 0000-0002-1203-788X*

*e-mail: Aleksudovenko@ukr.net*

**Abstract.** The article focuses on the formulation of current scientific thought related to the set of modern grounds for the financial support of military personnel in Ukraine. The grounds under the investigation are interpreted as a system of mandatory and additional facts of legally significant reality, the aggregate presence of which makes the serviceman's monetary allowance calculation and payment possible. It is proposed to refer to the main grounds of monetary security the following ones: the validity of the military service contract; performing the work stipulated by the contract or maintaining loyalty to the Motherland in conditions when performing the work is impossible. Additional grounds for the monetary security under study include a set of actual circumstances of reality, which are the basis for calculating and paying allowances, bonuses, in particular: special conditions for performing work, performing certain types of work, successfully completing a combat mission, etc.

**Key words:** military service, military personnel, financial support, wages, grounds, employee.

## СИСТЕМА ОСНОВАНИЙ ДЕНЕЖНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

**Александр Удовенко**

*соискатель кафедры правоведения*

*Восточнoукраинского национального университета  
имени Владимира Даля (Северодонецк, Луганская область, Украина)*

*ORCID ID: 0000-0002-1203-788X*

*e-mail: Aleksudovenko@ukr.net*

**Аннотация.** Статья посвящена формулировке актуальной научной мысли в отношении комплекса современных оснований денежного обеспечения военнослужащих в Украине. Исследуемые основания интерпретируются в качестве системы обязательных и дополнительных фактов юридически значимой реальной действительности, совокупное наличие которых делает возможным начисление и выплату денежного обеспечения военнослужащего. К обязательным основаниям денежного обеспечения предлагается относить: действие контракта о прохождении военной службы; выполнение работы, предусмотренной договором, или же сохранение верности Родине в условиях невозможности выполнения работы. К дополнительным основаниям исследуемого денежного обеспечения относится совокупность фактических обстоятельств реальной действительности, которые являют-

ся основанием для начисления и выплаты надбавок, премий, в частности: особые условия выполнения работы, выполнение определенных видов работ, успешное выполнение боевого задания и т. п.

**Ключевые слова:** военная служба, военнослужащий, денежное обеспечение, заработная плата, признаки, работник.

**Введение.** Военнослужащий в Украине является государственным служащим, а соответственно, субъектом трудового права (Величко, 2017; Феленко, 2014), получающим вознаграждение за свою работу – денежное обеспечение. При этом данное обеспечение можно толковать в качестве гарантированной государством формы вознаграждения военнослужащего, которое характеризуется достаточностью и исчислением в денежном выражении в пределах ассигнований, предусмотренных в смете на денежное обеспечение, с учетом условий прохождения военной службы, должности, воинского звания, квалификации, научной степени и ученого звания военнослужащего. Следовательно, денежное обеспечение военнослужащих выступает в качестве юридического факта и социально-правового и экономического явления, особенности проявления которого имеют существенное влияние на формирование понимания Украины в качестве социального и правового государства (признание за военнослужащими лиц с человеческим достоинством, которые имеют законные интересы в сфере труда, в частности, и в отношении получения справедливого вознаграждения за выполняемую работу), а также на уровень национальной безопасности государства.

Закономерным образом денежное обеспечение не может находиться вне системы права и объективируется лишь при наличии определенных фактов юридически значимой действительности, являющихся достаточными для начисления и выплаты такого денежного обеспечения. Учитывая это, можем констатировать актуализацию потребности в комплексном научном осмыслении актуальной системы оснований денежного обеспечения военнослужащих, правильное понимание которых в дальнейшем будет способствовать: 1) пониманию военнослужащими комплекса обстоятельств и фактов реальной действительности, достаточных для того, чтобы такой служащий мог получить вознаграждение за выполняемую им работу; 2) формированию правовых позиций национальных судов в процессе рассмотрения дел о денежном обеспечении военнослужащих; 3) осмыслению проблем правового регулирования денежного обеспечения в Украине и дальнейших перспектив решения таковых проблем.

**Основная часть.** Несмотря на важность должного понимания оснований вознаграждений за труд и, в частности, денежного обеспечения (это также подтверждается множеством ученых), такие факты комплексно еще не исследовались украинскими и зарубежными юристами-трудовиками. Вместе с тем украинские ученые уже в той или иной степени выяснили сущность отдельных оснований и условий оплаты труда, среди которых – Е.С. Арсентьева, В.В. Биличенко, Л.Ю. Величко, В.С. Венедиктов, В.В. Гончарук, Н.И. Иншин, В.В. Жернаков, И.В. Зиноватная, Ю.Ю. Ивчук, Л.В. Котова, Е.Ю. Подорожний, П.А. Фисуненко, И.Я. Фурьк, О.Н. Ярошенко и др. Научные разработки этих ученых в совокупности с нормами действующего законодательства и концепцией денежного обеспечения дают возможность утверждать о возможности определения системы оснований такого обеспечения.

Итак, **целью статьи** является формулирование актуальной научной мысли относительно комплекса современных оснований денежного обеспечения военнослужащих в Украине. Соответствующая цель будет достигаться путем выполнения следующих задач: 1) сформулировать определение понятия «основания денежного обеспечения военнослужащих в Украине»; 2) определить структуру основных и дополнительных оснований денежного обеспечения военнослужащих; 3) определить фактические, нормативные и процедурно-процессуальные основания исследуемого денежного обеспечения; 4) обобщить результаты исследования.

Сперва отметим, что под «основаниями денежного обеспечения военнослужащих в Украине» следует понимать систему обязательных и дополнительных фактов юридически значимой действительности, совокупное наличие которых делает возможным начисление и выплату вознаграждения (денежного обеспечения) военнослужащего.

На законодательном и подзаконном уровне предусмотрен комплекс оснований денежного обеспечения военнослужащих, которые можем классифицировать по разным признакам. Например, по признаку базовости основания денежного обеспечения целесообразно разделить исследуемые факты действительности на следующие:

1. Обязательные основания денежного обеспечения военнослужащих:

1) контракт о прохождении военной службы. Именно благодаря факту заключения контракта о прохождении военной службы можно констатировать, что лицо, заключившее этот договор: а) находится в особых служебно-трудовых правоотношениях; б) обрело статус военнослужащего; в) выполняет работу по контракту, являющейся возмездной, а данная «возмездность» обеспечивается начислением и выплатой денежного обеспечения военнослужащего;

2) выполнение работы, предусмотренной контрактом военнослужащего, или же сохранение верности Родине в условиях невозможности выполнения работы (нахождения в плену, в заложниках не по собственному желанию и не в результате дезертирства). Следует иметь в виду, что заключение контракта о прохождении военной службы не является достаточным основанием для получения денежного обеспечения, а потому служащий также должен выполнять предусмотренную контрактом работу. Впрочем, специфика работы военнослужащего предполагает, что ему должно начисляться вознаграждение за службу даже тогда, когда он не выполняет работу по контракту в том случае, когда служащий

объективно не способен ее выполнять, например, находясь (не в результате дезертирства или добровольной сдачи) в плену.

2. Дополнительные основания денежного обеспечения военнослужащих, охватывающие совокупность фактических обстоятельств реальной действительности, являющихся основанием для начисления и выплаты надбавок, премий и тому подобное. К этим основаниям можно отнести: особые условия выполнения работы, выполнение определенных видов работ, успешное выполнение боевой задачи и тому подобное.

Более детально исследуемые основания можно осмыслить в контексте комплексного анализа их существенного проявления. В этом смысле основания денежного обеспечения военнослужащих в Украине можно разделить на следующие группы:

1. Фактические основания денежного обеспечения военнослужащих, основными из которых являются:

1) заключение и действие контракта о прохождении военной службы. Принимая во внимание сущность соответствующего контракта (Пашинський, Ліхтін, 2013: 125), приходим к выводу, что отсутствие заключенного и действующего контракта военнослужащего не создает оснований для лица выполнять военную работу, ожидая, что за нее ему будет начислено соответствующее вознаграждение;

2) наличие у трудоспособного лица правового статуса военнослужащего в течение периода, за который должно выплачиваться вознаграждение военнослужащего. Обратим внимание на то, что статус военнослужащих в Украине учеными преимущественно исследуется не в трудо-правовом, а именно в конституционно-правовом и административно-правовом контекстах (Ищенко, 2019: 75; Пашинський, 2007: 15). Вместе с тем следует иметь в виду, что: а) административно-правовой статус военнослужащих имеет служебно-трудо-вую природу и является (в отдельных проявлениях, касающихся преимущественно выполнения служебных обязанностей, наличия служебных прав и обязанностей, особенностей служебной правосубъектности, служебной ответственности) особым проявлением общего трудо-правового статуса работника; б) констатация возможности начисления и получения денежного обеспечения военнослужащего происходит с учетом наличия у лица конституционно-правового и административно-правового статуса военнослужащего; в) лицо не теряло статус военнослужащего в течение всего периода, за который ему начисляется и выплачивается денежное обеспечение военнослужащего;

3) выполнение служебных обязанностей за соответствующий период (время), за который выплачивается денежное обеспечение. Рассматривая данное фактическое основание денежного обеспечения военнослужащих Украины, следует вести речь о: а) соблюдении служащим общих трудо-правовых обязанностей и обязанностей военнослужащего; б) выполнении служебных обязанностей военнослужащего по контракту о прохождении военной службы и в соответствии с требованиями действующего законодательства о военной службе Украины (непосредственные должностные обязанности).

При этом в рамках исследования выполнения обязанностей военнослужащих (именно в качестве фактического основания для денежного обеспечения военнослужащих) следует иметь в виду такие контексты пропорциональности влияния данного основания на вознаграждение военнослужащего:

а) контекст пропорциональности денежного обеспечения надлежащему исполнению обязанностей военнослужащего. Четкое (однозначное) понимание военнослужащим объема и сущности его обязанностей позволяет ему ориентироваться в том, что, когда и как именно он должен выполнять для того, чтобы его работа считалась: надлежащей и за это он мог получить денежное обеспечение; такой, за которую он обретает право на надбавки, премии и т. д. Для государства указанное имеет значение также и для того, чтобы отличать надлежащее и ненадлежащее исполнение военнослужащим своей работы, а также для идентификации действий служащего, результатом которых является привлечение служащего к дисциплинарной ответственности (следствием чего является невозможность начисления ему премий и некоторых других дополнительных составляющих денежного обеспечения);

б) контекст пропорциональности денежного обеспечения периода исполнения обязанностей военнослужащего с учетом того, что вознаграждение также может выплачиваться пропорционально служебному времени, в течение которого военнослужащий выполняет служебные обязанности;

4) сохранение верности Родине в условиях невозможности выполнения служебных обязанностей по контракту военнослужащего в силу пребывания в плену (заложниках). Поскольку денежное вознаграждение работников выполняет функцию мотивации, закономерно действующее законодательство предусматривает правило, в соответствии с которым военнослужащие, оказавшиеся в плену (в заложниках), не теряют право на денежное обеспечение, если они остаются в течение всего этого времени верными Родине и не попали в такие условия по собственному желанию или в результате дезертирства.

2. Нормативное основание денежного обеспечения военнослужащих, а именно конкретные нормы действующего законодательства, являющиеся правовой основой для того, чтобы понимать фактические основания денежного обеспечения в качестве достаточных для дальнейшего начисления и выплаты вознаграждения определенному военнослужащему. В данном случае учитывается вся совокупность норм, составляющих нормативную основу денежного обеспечения, а именно: международно-правовые акты, нормы которых касаются оплаты труда; национальные нормативно-правовые акты, нормы которых касаются оплаты труда в целом или денежного обеспечения военнослужащих в частности. Кроме того, широкое толкование нормативного основания денежного обеспечения военнослужащих также позволяет рассматривать в качестве составляющих этого основания комплекс принципов такого обеспечения: общеправовые принципы; отраслевые принципы трудового права; особые принципы денежного обеспечения военнослужащих.

3. Процедурно-процессуальные основания денежного обеспечения военнослужащих, а именно:

1) судебное решение о восстановлении в должности, с которой служащего уволили не на законных основаниях. Как известно, при вынесении решения о восстановлении на работе суд в соответствии с ч. 2 ст. 235 КЗоТ Украины «одновременно принимает решение о выплате незаконно уволенному работнику среднего заработка за время вынужденного прогула» (Усенко, 2017: 17). Таким образом, надлежащее исполнение судебного решения о восстановлении на работе, являющегося процедурным основанием вознаграждения за работу, среди прочего связано с начислением и выплатой работнику такого вознаграждения, которого он лишился в результате вынужденного прогула. Аналогичным образом судебные решения являются процедурными основаниями и денежного обеспечения военнослужащих, на что также обращается внимание в законодательстве о военной службе и оплате труда военнослужащих (например, в п. 19 раздела I Инструкции о денежном обеспечении и компенсационных выплатах военнослужащим Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины от 13 марта 2018 года № 151);

2) действия и решения полномочных субъектов в рамках процедур осуществления денежного обеспечения военнослужащих, которые отличаются в зависимости от вида такого обеспечения, а также конкретного элемента структуры денежного обеспечения. Например, в пределах денежного обеспечения военнослужащий может получать плату за успешное выполнение боевой задачи, выплачиваемой в случае, когда: а) штаб операции Объединенных сил (далее – ООС) издал распоряжение, где определил задачи командира воинской части, а командир этой части (подразделения) выдает соответствующий боевой приказ; б) в действительности имел место бой, после которого командир подразделения заполнил журнал боевых действий и подал рапорт командиру воинской части о результатах задачи и перечень лиц, принимавших в нем участие, а командир воинской части подготовил рапорт (донесение) с ходатайством о назначении единовременного вознаграждения; в) штаб ООС издал приказ о подтверждении успешного выполнения боевого задания (и с указанием каждого, кто принимал в нем участие), который доводится до командира воинской части; г) на основании приказа штаба ООС командир воинской части издал приказ о выплате. Только при наличии указанных фактических обстоятельств на основании соответствующего процедурного документа осуществляется (по месту прохождения службы на основании приказа командира воинской части) выплата за успешное выполнение боевого задания.

**Выводы.** Изложенное дает основания утверждать, что денежное обеспечение военнослужащих является особым социально-правовым, экономическим явлением, которое может объективироваться в практической действительности лишь при наличии для этого достаточных фактических, нормативных и процедурно-процессуальных оснований, которые осмысливаются в контексте совокупности особых условий получения вознаграждения за работу на военной службе. При этом, хотя правовое регулирование денежного обеспечения непосредственным образом связывается только с нормативным основанием такого вознаграждения, следует иметь в виду, что и фактическое, и процедурно-правовое основание также непосредственным образом связывается с нормами законодательства о денежном обеспечении: 1) фактическое основание (действие, событие), являясь обстоятельством практической действительности, соотносится с нормами законодательства и в измерении законодательства считается достаточным для определения, начисления и выплаты вознаграждения; 2) процедурно-процессуальное основание является основанием для денежного обеспечения лишь в той мере, в какой это признается законодательством. Учитывая изложенное, можно прийти к выводу, что основания денежного обеспечения являются одними из базовых элементов справедливой (достойной) оплаты труда военнослужащих и ориентиром должного правового регулирования денежного обеспечения таковых служащих в современной Украине.

#### Список использованных источников:

1. Величко Л.Ю. Проблема поширення сфери дії трудового права на правове регулювання праці військовослужбовців. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2017. Вип. 6 (21), Т. 1. С. 132–134.
2. Іщенко С.О. Поняття й ознаки адміністративно-правового статусу військовослужбовця Збройних сил України. *Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Серія: Юриспруденція*. 2019. № 37. С. 73–76.
3. Пашинський В.Й. Конституційно-правовий статус військовослужбовців в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. Київ, 2007. 21 с.
4. Пашинський В.Й., Ліхтін В.Ф. Правові аспекти контракту про проходження військової служби. *Юридична наука*. 2013. № 5. С. 125–131.
5. Усенко О.В. Поновлення на роботі за рішенням суду. *Вісник. Офіційно про податки*. 2017. № 42 (946). С. 17–18.
6. Феленко Ю.А. Щодо матеріальної відповідальності військовослужбовців. *Право та інновації*. 2014. № 4 (8). С. 179–186.

#### References:

1. Velychko, L. Yu. (2017). Problema poshyrennia sfery dii trudovoho prava na pravove rehulivannia pratsi viiskovosluzhbovtziv [The problem of extending the scope of labour law to the legal regulation of military service]. *Prykarpatskyi yurydychnyi visnyk*. Vyp. 6 (21), T. 1. Pp. 132–134 [in Ukrainian].
2. Ishchenko, S. O. (2019). Poniattia y oznaky administratyvno-pravovoho statusu viiskovosluzhbovtzia Zbroinykh Syl Ukrainy [The concept and features of the administrative and legal status of a serviceman of the Armed Forces of Ukraine]. *Naukovyi visnyk Mizhnarodnoho humanitarnoho universytetu. Serii: Yurysprudentsiia*. No. 37. Pp. 73–76 [in Ukrainian].

3. Pashynskiy, V.Y. (2007). Konstytutsiino-pravovyi status viiskovosluzhbovtiv v Ukraini [Constitutional and legal status of servicemen in Ukraine]: avtoref. dys. ... kand. yuryd. nauk : 12.00.02. Kyiv. 21 p. [in Ukrainian].
4. Pashynskiy, V.I., Likhtin, V.F. (2013). Pravovi aspekty kontraktu pro prokhodzhennia viiskovoi sluzhby. *Yurydychna nauka*. No. 5. Pp. 125–131 [in Ukrainian].
5. Usenko, O.V. (2017). Ponovlennia na roboti za rishenniam sudu [Renewal at work by court decision]. *Visnyk. Ofitsiino pro podatky*. No. 42 (946). Pp. 17–18 [in Ukrainian].
6. Felenko, Yu.A. (2014). Shchodo materialnoi vidpovidalnosti viiskovosluzhbovtiv [Regarding the material responsibility of servicemen]. *Pravo ta innovatsii*. No. 4 (8). Pp. 179–186 [in Ukrainian].