

6. Zubach, I.M. (2003). Deiaki aspekty vzaiemodii operatyvnoho pratsivnyka ta slidchoho pid chas rozsliduvannia zlochyniv, skoiennykh u kredytno-bankivskii sferi [Some aspects of the interaction of the operative and the investigator during the investigation of crimes committed in the credit and banking sector]. *Visnyk Zaporizkoho yuryd. in-tu MVS Ukrainy*. No. 1. P. 282–289 [in Ukrainian].
7. Pohoretskyi, M.A. (2002). Kryminalno-protseesualni pravovidnosyny: struktura i systema [Criminal procedural legal relations: structure and system]: monohrafiia. Kharkiv: Arsis. 160 p. [in Ukrainian].
8. Tertyshnik, V.M., Slinko, S.V. (1995). Vzaimodeistvie sledovatelya s inymi podrazdeleniiami organov vnutrennikh del pri rassledovanii prestuplenii [Interaction of the investigator with other divisions of the internal affairs bodies in the investigation of crimes]. Kharkov: Un-t vnutr. del. 66 p. [in Ukrainian].
9. Boiko, O.P. (2018). Vzaiemodiia slidchykh Natsionalnoi politsii Ukrainy z pidrozdilamy karnoho rozshuku na dosudovomu provadzhenii [Interaction of investigators of the National Police of Ukraine with criminal investigation units in pre-trial proceedings]: monohrafiia / O.P. Boiko, V.V. Rohalska. Dnipro: Vydavets Bila K.O. 180 p. [in Russian].
10. Cherniavskiy, S.S. (2001). Metodyka rozsliduvannia zlochyniv u sferi bankivskoho kredyuvannia [Methods of investigating crimes in the field of bank lending]: dys. ... kandydata yurydychnykh nauk. Kyiv. 240 p. [in Ukrainian].
11. Parkhomenko, V.I. (2006). Vzaimodeistvie sledovatelya, operativnykh robotnikov i spetsialistov pri rassledovanii ugolovnykh del o nezakonnom oborote narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv [Interaction of investigators, operational workers and specialists in the investigation of criminal cases on illegal circulation of narcotic drugs and psychotropic substances]. Moskva: Iurlitinform. 37 p. [in Ukrainian].
12. Gapanovich, N.N., Martinovich, I.I. (1973). Osnovy vzaimodeistviia sledovatelya i predvaritel'nogo sledstviia systemy MVD i ikh vzaimodeistvie [The basics of interaction between the investigator and the preliminary investigation of the Ministry of Internal Affairs and their interaction]. Moskva. P. 75–76 [in Russian].
13. Drozd, V.H. (2018). Pravove rehuliuвання dosudovoho rozsliduvannia: problemy teorii ta praktyky [Legal regulation of pre-trial investigation: problems of theory and practice]: monohrafiia. Odessa: Vydavnychi dim "Helvetyka". 448 p. [in Ukrainian].
14. Suvorov, O.M. (2015). Vzaiemodiia pidrozdiliv "K" Sluzhby bezpeky Ukrainy iz slidchymy pid chas vyivlennia y dosudovoho rozsliduvannia koruptsiinykh zlochyniv [Interaction of "K" units of the Security Service of Ukraine with investigators during the detection and pre-trial investigation of corruption crimes]: dys. ... kand. yuryd. nauk: 12.00.09. Natsionalna akademiia SB Ukrainy. Kyiv. 211 p. [in Ukrainian].

DOI <https://doi.org/10.51647/kelm.2020.3.1.22>

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ-ПРАВООЩИТНИКОВ

Каролина Варнавская

*аспирантка кафедры международного и европейского права
юридического факультета*

Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина (Харьков, Украина)

ORCID ID: 0000-0002-1257-089

Аннотация. В статье анализируются положения международно-правовых актов универсального характера, касающиеся безопасности журналистов, осуществляющих правозащитную деятельность, дается подробное описание следующих актов: отчетов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (Безопасность журналистов) A/HRC/24/23, Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций, докладов Специального докладчика по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства или произвольным казням, докладов Специального докладчика по вопросам поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, Плана действий Организации Объединенных Наций о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, резолюций Совета по правам человека о безопасности журналистов, Медельинской декларации об обеспечении безопасности журналистов и борьбе с безнаказанностью. Акцентируется внимание на том, что деятельность журналистов тесно связана со значительными рисками в связи с распространением «неудобной» информации как от государственных субъектов, так и от представителей частного сектора, что, в свою очередь, представляет угрозу не только для жизни, здоровья и репутация, но также для демократического общества, верховенства закона и уважения прав человека в целом. Таким образом, для предотвращения и пресечения существующих нарушений прав журналистов международное сообщество призывает государства создавать и совершенствовать законодательные меры в этой области; повышать осведомленность общественности о правах и обязанностях журналистов; осудить нападения на журналистов и привлечь к ответственности виновных. Кроме того, в случае преступлений против журналистов государствам рекомендуется создавать специальные подразделения (независимые комиссии) для проведения расследований; утверждать четкие протоколы и методы преследования; предусмотреть создание механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования для журналистов и другое. Сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: защита, международные договоры, права человека, право на информацию, статус.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE SAFETY OF JOURNALISTS- DEFENDERS

Karolina Varnavska

*Postgraduate Student at the Department of International and European Law
of the Faculty of Law*

V.N. Karazin Kharkiv National University (Kharkiv, Ukraine)

ORCID ID: 0000-0002-1257-089

Abstract. The article analyzes the provisions of international legal acts of a universal nature regarding the safety of journalists who carry out human rights activities, provides a detailed description of the following acts: Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (Safety of Journalists) A/HRC/24/23, General UN Assemblies, Reports of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Reports of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, UN Action Plan on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity, Reports of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Human Rights Council Resolutions on the Safety of Journalists, Medellin Declaration on Ensuring the Safety of Journalists and Fighting Impunity). The attention is focused on the fact that the activities of journalists are closely associated with significant risks in connection with the dissemination of “inconvenient” information both from state actors and representatives of the private sector, which in its turn poses a threat not only to life, health and reputation, but also for a democratic society, the rule of law and respect for human rights in general. Thus, in order to prevent and suppress existing violations of the rights of journalists, the international community calls on states to create and improve legislative measures in this area; to raise public awareness of the rights and obligations of journalists; condemn attacks on journalists and prosecute those responsible. In addition, in case of crimes against journalists, states are encouraged to create special units (independent commissions) to carry out investigations; approve clear protocols and methods of prosecution; provide for the creation of early warning and rapid response mechanisms for journalists etc. The corresponding conclusions are drawn.

Key words: protection, international treaties, human rights, right to information, status.

MIĘDZYNARODOWE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE BEZPIECZEŃSTWA DZIENNIKARZY-OBROŃCÓW PRAW CZŁOWIEKA

Karolina Varnavska

*aspirantka Wydziału Prawa Międzynarodowego i Europejskiego
Wydziału Prawa*

Charkowskiego Uniwersytetu Narodowego im. W.N. Karazina (Charków, Ukraina)

ORCID ID: 0000-0002-1257-089

Adnotacja. W artykule analizowane są przepisy międzynarodowych aktów prawnych o charakterze uniwersalnym, dotyczących bezpieczeństwa dziennikarzy, prowadzących działalność z obrony prawa, podany jest szczegółowy opis poniższych przepisów: Raport Biura Wysokiego Komisarza ONZ ds. Praw Człowieka (Bezpieczeństwo dziennikarzy) A/HRC/24/23, Generalne Zgromadzenia ONZ, Sprawozdania Specjalnego sprawozdawcy ds. porządkowych kar śmierci, kar śmierci bez należytego procesu lub dowolnych kar śmierci, Sprawozdania Specjalnego sprawozdawcy ds. promocji i ochrony prawa do wolności poglądów i ich wyrażania, Plan działania ONZ w sprawie bezpieczeństwa dziennikarzy i kwestii bezkarności, raporty Biura Wysokiego Komisarza ONZ ds. praw człowieka, rezolucje Rady Praw Człowieka w sprawie bezpieczeństwa dziennikarzy, deklaracja Medellin w sprawie bezpieczeństwa dziennikarzy i walki z bezkarnością). Podkreśla się, że działalność dziennikarzy jest ściśle związana ze znacznym ryzykiem spowodowanym rozpowszechnianiem „niewygodnych” informacji zarówno od podmiotów publicznych, jak i przedstawicieli sektora prywatnego, co z kolei stanowi zagrożenie nie tylko dla życia, zdrowia i reputacji, ale także dla społeczeństwa demokratycznego, praworządności i poszanowania praw człowieka w ogóle. W związku z tym, aby zapobiec i powstrzymać istniejące naruszenia praw dziennikarzy, społeczność międzynarodowa wzywa państwa do ustanowienia i udoskonalenia środków legislacyjnych w tej dziedzinie; podnieść świadomość społeczną na temat praw i obowiązków dziennikarzy; potępić ataki na dziennikarzy i pociągnąć winnych do odpowiedzialności. Ponadto w przypadku przestępstw przeciwko dziennikarzom zachęca się państwa do tworzenia specjalnych jednostek (niezależnych komisji) w celu prowadzenia dochodzeń; zatwierdzania jasnych protokołów i metod ścigania; zapewnienia stworzenie mechanizmów wczesnego ostrzegania i szybkiego reagowania dla dziennikarzy i innych.

Słowa kluczowe: obrona, umowy międzynarodowe, prawa człowieka, prawo do informacji, status.

Введение. Защита и поощрение прав и основоположных свобод человека, гарантированных международными договорами в сфере прав человека и национальным законодательством, являются одним из основоположных обязательств каждого государства. Вместе с тем за последние годы значительно возросла роль негосударственных правозащитных субъектов в этой сфере. Так, в науке и практике международного права отсутствует единое определение «правозащитника». Декларация Организации Объединенных Наций (далее – ООН) о правозащитниках (1998 г.) только закрепляет право каждого человека индивидуально и совместно с другими поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях (ст. 1). Правозащитная деятельность может осуществляться как профессиональными адвокатами, так и лицами, которые занимаются общественной деятельностью. Вместе с тем значение имеет лишь правозащитный характер такой деятельности. Так, например,

журналисты, которые освещают случаи грубого, систематического или массового нарушения прав человека, в частности таких уязвимых категорий, как женщины, дети, лица с инвалидностью или престарелые, являются правозащитниками. Однако такая деятельность может иметь негативные последствия для самих журналистов, поскольку они сами могут становиться жертвами нарушения прав человека, подвергаться угрозам и нападениям либо уголовному преследованию в связи со своей профессиональной деятельностью. В связи с этим возникает необходимость в урегулировании правового статуса правозащитников на международном уровне и принятии государствами мер, направленных на искоренение, недопущение и уголовное преследование лиц, виновных в совершении преступлений против журналистов-правозащитников.

Стоит отметить, что в науке международного публичного права вопрос о международно-правовом регулировании защиты журналистов-правозащитников не был предметом комплексного научного исследования. Вместе с тем отдельные аспекты международно-правового статуса правозащитников и журналистов исследовались в работах таких ученых, как: Н. Гнатовский, Е. Киевец, Т. Короткий, Т. Сыроед, Л. Фомина и другие.

Изложенное выше свидетельствует о своевременности и актуальности тематики исследования.

Основная часть. В ходе работы над научной публикацией использованы методы научного познания, среди которых диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Цель статьи заключается в осуществлении анализа международно-правовых актов относительно закрепления гарантий деятельности журналистов-правозащитников.

Право поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях может быть реализовано как представителем органа государственной власти, так и членом неправительственной либо межправительственной организации. В этой связи Совет ООН по правам человека отметил, что правозащитники идентифицируются прежде всего по тому, что они делают, и именно через описание их действий и контекста, в котором они работают. Так, правозащитником может быть любое лицо или группа лиц, работающих над продвижением прав человека, от межправительственных организаций, базирующихся в крупнейших городах мира, до лиц, работающих в своих местных сообществах. Защитники могут быть любого пола, разного возраста, из любой части мира и любого профессионального или другого происхождения. Важно отметить, что правозащитники входят не только в неправительственные и межправительственные организации, но также в некоторых случаях могут быть правительственными чиновниками, государственными служащими или представителями частного сектора. Наиболее очевидными правозащитниками являются те, чья повседневная работа непосредственно связана с продвижением и защитой прав человека, например, наблюдатели за соблюдением прав человека, работающие с национальными правозащитными организациями, омбудсмены или юристы по правам человека. Однако наиболее важным для характеристики человека как правозащитника является не титул человека или название организации, в которой он или она работают, а скорее правозащитный характер проделанной работы. Для того, чтобы быть защитником прав человека, необязательно, чтобы человек был известен как «активист по правам человека» или работал в организации, которая включает в себя «права человека». Многие виды профессиональной деятельности не всегда связаны с правозащитной деятельностью, но иногда могут быть связаны с правами человека.

Так, например, журналисты имеют широкие полномочия по сбору информации и распространению ее среди широкой аудитории через печатные, радио или телевизионные средства массовой информации (далее – СМИ). По своей общей роли журналисты не являются правозащитниками. Однако многие журналисты действительно действуют как защитники, например, когда они сообщают о нарушениях прав человека или становятся свидетелями действий, которые они видели (Who is a defender). Подтверждением этого также является закрепленное в Декларация Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности положение, согласно которому Комитет выражает сожаление в связи с тем, что правозащитники, включая журналистов, слишком часто становятся жертвами нарушения своих прав, подвергаются угрозам и нападениям, несмотря на усилия как на национальном, так и на международном уровнях, и полагает, что правозащитники заслуживают особого внимания, поскольку такие нарушения могут свидетельствовать об общем положении в сфере прав человека в соответствующем государстве или об ухудшении в этой сфере (Декларация Комитета министров, 2008).

Следует отметить, что содержательная, смелая и независимая журналистика имеет большое значение в любом демократическом обществе. Она является движущей силой права иметь и высказывать мнение, права искать, сообщать и получать информацию и идеи. Она обеспечивает прозрачность и подотчетность в ведении политических дел и в других вопросах, имеющих общественное значение. Это жизненная сила, которая поддерживает полное и информированное участие всех людей в политической жизни и в процессах принятия решений (Экспертная дискуссия, 2014). Журналисты собирают необходимую информацию, готовят сообщение для дальнейшего распространения и представляют собой ключевую фигуру в СМИ.

Журналисты и представители СМИ в рамках своей деятельности по информированию широкой общественности играют важную роль в обеспечении прозрачности и подотчетности осуществления государственной политики, повышения уровня осведомленности населения о правах человека и решении других вопросов, представляющих существенный интерес для общества. Именно из-за этой важной роли журналисты могут стать жертвами нарушений основных прав человека, закрепленных международными актами в области прав человека универсального и регионального характера (п. 2) (Доклад А/НRC/24/23, 2013). Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 45/76 (Вопросы, касающиеся информации) призвала государства обеспечивать журналистам возможность свободно и эффективно выполнять свои профессиональные обязанности и осудила

нападения на них (п. В) (Резолюция A/RES/45/76, 1990). Журналисты нередко оказываются в уязвимом положении, когда действия государственных или негосударственных субъектов могут создавать угрозу для их личной неприкосновенности и жизни. Они не только могут сталкиваться с попытками осуществить на них влияние или установить цензуру, но и в некоторых случаях подвергаются опасности в случае попадания под перекрестный огонь, получения угроз или фактических нападениях, похищений, исчезновений и даже убийств (п. 20) (Доклад A/HRC/20/22, 2012). Так, угрозы насилия и нападения на журналистов нарушают широкий круг правозащитных норм, установленных международными договорами и обычным правом. Говоря более конкретно, журналисты и другие представители СМИ подвергаются нарушениям их права на жизнь, права на личную свободу и безопасность, права на справедливое судебное разбирательство, права на равенство перед законом и так далее. Нападения на журналистов также нарушают запрет пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения и наказания и насильственных исчезновений. Отдельные действия, направленные против профессиональной деятельности журналистов, включая убийства, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и насильственные исчезновения, могут приравниваться к международным преступлениям (п. 11) (Доклад A/HRC/24/23, 2013).

Проблемы, с которыми сталкиваются журналисты, осуществляя свою профессиональную деятельность, многочисленны и разнообразны. Если гибель или тяжелое положение иностранных журналистов в условиях вооруженного конфликта часто привлекают внимание международного сообщества, то отечественные журналисты продолжают испытывать повседневные трудности в ситуациях, которые не находятся на грани вооруженного конфликта, но могут характеризоваться применением насилия, беззаконием или репрессиями. Они могут варьироваться от ограничений передвижения, включая депортацию и отказ во въезде в страну или в конкретный район, произвольных арестов и задержания, в частности в период общественных кризисов или демонстраций пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая сексуальное насилие в отношении женщин-журналистов; конфискации и повреждение оборудования, кражи информации, включая незаконный обыск и вторжения в офис; запугивания; преследование членов семьи; причинение вреда репутации и клеветнические кампании по дискредитации журналистов; похищения или насильственные исчезновения (п. 48) (Доклад A/HRC/20/17, 2012).

Угрозы и нападения могут осуществляться как государственными, так и негосударственными субъектами с целью заставить замолчать журналистов, освещающих события и распространяющих информацию о нарушениях прав человека, проблемах окружающей среды, коррупции, организованной преступности, торговле наркотиками, о государственных кризисах, чрезвычайных ситуациях или массовых демонстрациях. Стоит отметить, что нападения на журналистов не только являются нарушением их права распространять информацию, но и подрывают право частных лиц и общества в целом искать и получать информацию (п. 54) (Доклад A/HRC/20/17, 2012). Такие акты насилия препятствуют свободному информационному потоку, возможности граждан участвовать в демократических процессах путем принятия осознанных решений по широкому кругу вопросов, нарушают фундаментальное право на свободу мнений и их свободное выражение (пп. 3.4) (Доклад A/HRC/24/23, 2013), закрепленное рядом международно-правовых актов по правам человека, в частности Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.), Международным пактом о гражданских и политических правах (1966 г.) и другими.

В условиях существования, безопасных для журналистов, граждане могут легче получить доступ к качественной информации и, как результат, достигать многих целей, в том числе: демократического правления и сокращения масштабов бедности; сохранения окружающей среды; гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; правосудия и воспитания культуры прав человека (п. 1.5) (План действий ООН, 2012).

В Плане действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (2012 г.) указано на впечатляющий рост подтверждений масштабов и числа посягательств на личную безопасность журналистов и работников СМИ, а также инцидентов, которые негативно влияют на их возможность пользоваться свободой выражения мнений из-за угроз, преследования, арестов, лишения свободы, непринятия мер по расследованию и уголовному преследованию совершенных против них преступлений (п. 1.1) (План действий ООН, 2012).

Другую угрозу для свободы журналистов и свободы печати представляет применение уголовного законодательства о диффамации, клевете или дискредитации государственными чиновниками с целью подавления критики действий, совершенных ими лично, или государственной политики. Применение такого «судебного преследования» создает атмосферу страха и «охлаждения пыла», которая порождает самоцензуру (п. 53) (Доклад A/HRC/20/17, 2012).

Генеральный секретарь ООН в своем докладе A/69/268 (Безопасность журналистов и проблема безнаказанности) также отметил, что, несмотря на тот факт, что основная часть имеющихся данных касается убийств, журналисты и работники СМИ становятся жертвами и других нарушений, среди которых преследование, запугивание и насилие. Одним из примеров является судебное преследование журналистов, нередко по ложным обвинениям в шпионаже, подрывной деятельности, создании угрозы национальной безопасности или терроризме. Привлечение к уголовной ответственности в связи с обвинениями в клевете, диффамации и оскорблении чести и достоинства также часто используются для того, чтобы заставить замолчать журналистов. Неправомерное применение соответствующих законов приводит к тому, что журналисты и работники СМИ оказываются в тюрьме на длительный срок, вынуждены выплачивать крупные штрафы или лишаются журналистской лицензии (п. 8) (Report A/69/268, 2014). Призывы к отмене государствами уголовной ответственности за диффамацию и ликвидации всех форм цензуры отражены и в докладах Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (Доклад A/HRC/20/17, 2012; Доклад A/HRC/27/35, 2014).

Советом по правам человека ООН (далее – СПЧ ООН) также было уделено внимание проблеме безопасности журналистов. Так, в частности, в 2012 г. СПЧ ООН принял знаковую резолюцию A/HRC/RES/21/12, а в 2014 г. – резолюцию A/RES/HRC/27/5. Обе резолюции посвящены безопасности журналистов, в которых СПЧ ООН призвал все стороны соблюдать свои обязательства по международному праву в области прав человека и международного гуманитарного права, а также обратился к государствам с просьбой создавать безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты могли независимо и без произвольного вмешательства заниматься своей деятельностью.

Резолюция A/HRC/RES/21/12 была первой резолюцией СПЧ ООН, посвященной вопросу обеспечения безопасности журналистов. В этой резолюции СПЧ ООН выразила обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями права на свободу мнений и их свободное выражение, решительно осудила все нападения и насилие в отношении журналистов и особо подчеркнула необходимость обеспечивать более эффективную защиту всех сотрудников СМИ и журналистских источников. Совет также выразил обеспокоенность тем фактом, что нападения на журналистов часто происходят в условиях безнаказанности и призвал государства обеспечивать ответственность за такие преступления, а также создавать безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты могли независимо и без постороннего вмешательства заниматься своей деятельностью. Кроме этого, СПЧ ООН отметил необходимость повышения эффективности сотрудничества и координации на международном уровне в деле обеспечения безопасности журналистов, в том числе с региональными организациями, путем развития сотрудничества в осуществлении Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (п. 11) (Резолюция A/HRC/RES/21/12, 2012).

Однако следует отметить, что достижение положительных результатов в сфере обеспечения безопасности журналистов и работников СМИ и искоренения существующей безнаказанности за преступления против таких лиц возможно только при условии принятия государствами конкретных мер, направленных на решение этой проблемы. В резолюции A/HRC/20/22 СПЧ ООН отметил, что безнаказанность выступает одной из существующих причин нападений и убийств журналистов. Вместе с тем составляющей права на жизнь является возможность привлечения к ответственности в случае нарушения этого права. Она является неотъемлемым элементом обязательства государства осуществлять надлежащую заботу в вопросах предотвращения, наказания, расследования и восстановления нарушенных прав в связи с угрозами и насилием, нарушающими право на жизнь (A/HRC/20/22, 2012).

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение неоднократно подчеркивал, что безнаказанность лиц, совершивших нападение на журналиста и / или убийство журналиста, служит одним из основных препятствий на пути обеспечения защиты журналистов и свободы печати, поскольку она порождает уверенность в том, что не будет никаких правовых последствий. Безнаказанность действительно является одной, если не главной, причиной недопустимо большого числа журналистов, которые ежегодно подвергаются нападению или погибают от рук убийц (п. 65) (Доклад A/HRC/20/17, 2012).

В докладе A/71/373 Специальный докладчик также указал, что, кроме физического насилия и нападений, журналисты также подвергаются различным карательным мерам, которые создают угрозу для их благополучия и источников существования. Сообщалось, что Кувейт и Бахрейн предприняли попытки лишить журналистов гражданства просто за осуществление ими своей профессиональной деятельности (п. 40) (Записка A/71/373, 2016).

В этом аспекте необходимо акцентировать внимание на том, что международное право как на глобальном, так и на региональном уровнях требует от государств уважать и защищать жизнь всех людей, находящихся в пределах их юрисдикции, от нападений и угроз, а также предоставлять эффективные средства правовой защиты, когда не удается обеспечить такую защиту (п. 42) (Доклад A/HRC/20/22, 2012).

Обязательство уважать и обеспечивать соблюдение прав человека журналистов и других работников СМИ возложено на государство в целом. Оно включает положительное обязательство государств обеспечивать защиту лиц от любых актов, которые посягают на осуществление ими своих прав, в том числе путем принятия эффективных мер или проявления должной осмотрительности в целях предотвращения причинения вреда частными лицами или предприятиями. Обязательство защищать особенно важно в случае угроз и нападений, совершенных в отношении журналистов негосударственными субъектами (п. 13) (Доклад A/HRC/24/23, 2013). Учитывая существование угрозы для безопасных условий деятельности журналистов со стороны негосударственных субъектов, государствам рекомендуется обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и не наносили вред работе и безопасности журналистов (п. 11) (Резолюция A/HRC/RES/33/2, 2016).

В резолюции A/RES/68/163 ГА ООН настоятельно призвала государства-члены сделать все возможное для предотвращения насилия в отношении журналистов и сотрудников СМИ, обеспечить привлечение к ответственности путем проведения объективных, быстрых и эффективных расследований всех предполагаемых случаев насилия в отношении журналистов и работников СМИ, подпадающих под их юрисдикцию, привлечь к суду лиц, совершивших такие преступления, и обеспечивать потерпевшим доступ к надлежащим средствам правовой защиты. Кроме этого, ГА ООН указала на необходимость содействия государствами созданию безопасных и благоприятных условий для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без лишнего вмешательства, в том числе посредством: законодательных мер; повышения уровня осведомленности сотрудников судебных и правоохранительных органов и военнослужащих, а также журналистов и гражданского общества в вопросах, касающихся безопасности журналистов по международному праву прав челове-

ка и международному гуманитарному праву; отслеживания нападения на журналистов и сообщения о них; выделения ресурсов, необходимых для расследования подобных нападений и судебного преследования за них (п. п. 5, 6) (Резолюция A/RES/68/163, 2014).

Решением Комитета Генеральной Ассамблеи № A/C.3/68/L.40/Rev.1 18 было призвано государства-члены сделать все от них зависящее для предотвращения насилия против журналистов и работников СМИ, чтобы гарантировать несение ответственности, путем проведения беспристрастного, быстрого и эффективного расследования всех заявлений о фактах насилия против журналистов и работников СМИ, подпадающих под их юрисдикцию, а также привлекать исполнителей таких преступлений к ответственности, обеспечить жертвам доступ к соответствующим средствам правовой защиты; способствовать созданию безопасных и благоприятных условий для выполнения журналистами своей работы независимо и без неоправданного вмешательства, в том числе с помощью законодательных мер; повышение уровня осведомленности среди работников судебной системы, правоохранительных органов и военнослужащих, а также журналистов и гражданского общества относительно обязанностей и обязательств в области международного права по правам человека и международного гуманитарного права по безопасности журналистов; осуществление мониторинга и сообщения информации о нападениях на журналистов; публичное осуждение преступлений и выделение необходимых ресурсов для расследования и судебного преследования таких нападений (Довідник ОБСЄ, 2014).

СПЧ ООН в своей резолюции A/HRC/RES/33/2 подчеркнул, что необходимым условием существования безопасных и благоприятных условий для работы журналистов является наличие национальных нормативно-правовых границ, которые согласуются с международными обязательствами государств в области прав человека, и выразил глубокую обеспокоенность по поводу возможного злоупотребления национальными законами, политикой и практикой для ограничения способности журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства. В связи с указанным СПЧ ООН призвал государства привести свои законы, политику и практику в полное соответствие со своими обязательствами и обязанностями по международному праву прав человека, а также осуществить их пересмотр, при необходимости, изменить их таким образом, чтобы они не ограничивали возможности журналистов и работников СМИ выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства (п. 8) (Резолюция A/HRC/RES/33/2, 2016).

В положениях резолюции СПЧ ООН 21/12 государствам предлагается вводить в действие добровольные программы защиты журналистов, исходя из местных потребностей и проблем, в том числе меры защиты, в которых учитываются индивидуальные обстоятельства лиц, подвергающихся риску, а также передовая практика в разных странах (п. 9) (Резолюция A/HRC/RES/21/12, 2012).

В Медельинской декларации (Обеспечение безопасности журналистов и борьба с безнаказанностью), принятой по итогам конференции ЮНЕСКО по вопросам свободы печати, безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью, участники призвали государства-члены расследовать все акты насилия, жертвами которых стали журналисты, профессиональные работники средств информации и связанный с ними персонал, совершаемые на их территории или за границей, где могут быть задействованы их вооруженные силы или силы безопасности, проводить в отношении лиц, подозреваемых в совершении или заказе преступлений против журналистов, профессиональных работников средств информации или связанного с ними персонала, независимо от их гражданства, расследования или передавать их для судебного преследования другим соответствующим государствам, при условии, что это государство выдвинуло обоснованные обвинения против таких лиц; выполнять возложенное на них обязательство предотвращать преступления против журналистов, профессиональных работников средств информации и связанного с ними персонала, расследовать такие преступления, привлекать к ответственности за их совершение, обеспечивать защиту свидетелей, которые дают по ним показания; принять принцип, согласно которому не должно быть закона о сроке давности для преступлений против лиц, если такие преступления совершаются с целью препятствия свободе информации и выражения мнений или когда их целью является препятствие правосудию; немедленно освободить журналистов, находящихся под стражей за свободное осуществление своей профессии (Медельинская декларация, 2007).

В документе 39C/61 было указано, что ЮНЕСКО расширит поддержку государств-членов в разработке или укреплении на добровольной основе и по их просьбе национальных механизмов с целью предупреждения нападений на журналистов, защиты от таких нападений и их уголовного преследования, используя материалы «Практического руководства по созданию специализированных механизмов обеспечения безопасности» (п. 4). В приложенной к документу резолюции Генеральная конференция ЮНЕСКО призвала государства-члены провести на добровольной основе мониторинг показателя относительно безопасности журналистов, в рамках осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., активизировать добровольное осуществление на национальном уровне Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе путем укрепления потенциала и создания национальных механизмов обеспечения безопасности в целях предупреждения нападений на журналистов (п. п. 2, 3) (39C/61, 2017).

Выводы. Исходя из вышеизложенного, можем сделать следующие выводы: журналисты, выполняя свои профессиональные обязанности по освещению различных проблем и случаев нарушения прав и свобод человека, закреплённых универсальными и региональными соглашениями в отрасли прав человека, могут быть отнесены к правозащитникам. Вместе с тем деятельность журналистов тесно сопряжена со значительными рисками в связи с распространением «неудобной» информации со стороны как государственных субъектов, так и представителей частного сектора, что порождает угрозу не только для жизни, здоровья и репутации, а также для

демократического общества, верховенства права и соблюдения прав человека в целом. Вопрос относительно обеспечения безопасности журналистов является актуальной проблемой для многих государств, поскольку за последние годы масштабы насилия относительно журналистов имеют тенденцию к увеличению. Обеспечение надлежащей защиты журналистов в ходе осуществления их профессиональной деятельности требует принятия необходимых мер с учётом конкретных условий, направленных на конкретные риски в каждой ситуации. Так, в целях предупреждения и пресечения существующих нарушений прав журналистов международное сообщество призывает государства создавать и совершенствовать законодательные меры в этой сфере; способствовать повышению уровня осведомленности общества о правах и обязанностях журналистов; осуждать нападения на журналистов и привлекать к ответственности виновных. Кроме того, в случае совершения преступлений против журналистов государствам рекомендуется создавать специальные подразделения (независимые комиссии) по проведению расследования; утверждать четкие протоколы и методы уголовного преследования; предусматривать создание механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования для журналистов.

Список использованных источников:

1. Who is a defender. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/Defender.aspx>.
2. Декларация Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности, принята Комитетом министров 6 февраля 2008 г. на 1017-м заседании постоянных представителей министров. URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016805d3e64.
3. Экспертная дискуссия по вопросу о безопасности журналистов. 11 июня 2014 г. URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14682&LangID=R>.
4. Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (Безопасность журналистов) A/HRC/24/23. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/24/23>.
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/76. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/45/76>.
6. Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Кристофа Хейнса A/HRC/20/22. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/20/22>.
7. Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Франка Ла Руе A/HRC/20/17. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/20/17>.
8. План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/UN_plan_on_Safety_Journalists_RU.pdf.
9. The safety of journalists and the issue of impunity : Report of the Secretary-General A/69/268. URL: <https://undocs.org/en/A/69/268>.
10. Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (резюме проведенного Советом по правам человека в рамках дискуссионной группы обсуждения вопроса о безопасности журналистов) A/HRC/27/35. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/27/35>.
11. Безопасность журналистов : резолюция Совета по правам человека A/HRC/RES/21/12. URL: <http://www.undocs.org/ru/A/HRC/RES/21/12>.
12. Поощрение и защита права на свободу мнений и их свободное выражение : записка Генерального секретаря A/71/373. URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/373&Lang=R.
13. Безопасность журналистов : резолюция Совета по правам человека A/HRC/RES/33/2. URL: <http://undocs.org/ru/A/HRC/RES/33/2>.
14. Безопасность журналистов и проблема безнаказанности : резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/68/163. URL: <http://www.undocs.org/ru/A/RES/68/163>.
15. Безпека журналістів : довідник ОБСЄ. 2-ге вид. 2014. 62 с. URL: <https://www.osce.org/uk/fom/135716?download=true>.
16. Медельинская декларация «Обеспечение безопасности журналистов и борьба с безнаказанностью». URL: http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/WPFD2009/pdf/wpfd2007_declaration-rus.pdf.
17. Укрепление ведущей роли ЮНЕСКО в осуществлении плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности 39C/61. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002599/259913R.pdf>.

References:

1. Who is a defender. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/Defender.aspx>.
2. Deklaraciiia Komiteta Ministrov o deistviiakh Soveta Evropy po uluchsheniui zashchity pravozashchitnikov i sodeistviui ikh deiatelnosti (Declaration of the Committee of Ministers on the action of the Council of Europe to improve the protection of human rights defenders and promote their activities) (priniata Komitetom ministrov 6 fevralia 2008 goda na 1017-m zasedanii postoiannykh predstavitelei ministrov). URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016805d3e64.
3. Ekspertnaia diskussiiia po voprosu o bezopasnosti zhurnalistov (Expert discussion on the safety of journalists) (11 iunია 2014 g.). URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14682&LangID=R>.
4. Doklad Upravleniia Verkhovnogo komissara Organizacii Obiedinennykh Natcii po pravam cheloveka (Bezopasnost zhurnalistov) (Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (Safety of journalists)) A/HRC/24/23. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/24/23>.
5. Rezoluciiia Generalnoi Assamblei OON 45/76. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/45/76>.
6. Doklad Spetsialnogo dokladchika po voprosu o vnesudebnykh kazniakh, kazniakh bez nadlezhashchego sudebnogo razbiratelstva ili proizvolnykh kazniakh Kristofa Kheinsa A/HRC/20/22. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/20/22>.
7. Doklad Spetsialnogo dokladchika po voprosu o pooshchrenii i zashchite prava na svobodu mnenii i ikh svobodnoe vyrazhenie Franka La Rue A/HRC/20/17. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/20/17>.
8. Plan deistvii OON po obespecheniiu bezopasnosti zhurnalistov i probleme beznakazannosti (UN Action Plan for the Safety of Journalists and the Issue of Impunity). URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/UN_plan_on_Safety_Journalists_RU.pdf.

9. Report of the Secretary-General “The safety of journalists and the issue of impunity” A/69/268. URL: <https://undocs.org/en/A/69/268>.
10. Doklad Upravleniia Verkhovnogo komissara Organizatsii Obedinennykh Natsii po pravam cheloveka (Reziiume provedennogo Sovetom po pravam cheloveka v ramkakh diskussionnoi gruppy obsuzhdeniia voprosa o bezopasnosti zhurnalistov) (Summary of Human Rights Council panel discussion on the safety of journalists) A/HRC/27/35. URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/27/35>.
11. Rezoliutciia Soveta po pravam cheloveka “Bezopasnost zhurnalistov” (Safety of journalists) A/HRC/RES/21/12. URL: <http://www.undocs.org/ru/A/HRC/RES/21/12>.
12. Zapiska Generalnogo sekretaria “Pooshchrenie i zashchita prava na svobodu mnenii i ikh svobodnoe vyrazhenie” (romotion and protection of the right to freedom of opinion and expression) A/71/373. URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/373&Lang=R.
13. Rezoliutciia Soveta po pravam cheloveka “Bezopasnost zhurnalistov” (Safety of journalists) A/HRC/RES/33/2. URL: <http://undocs.org/ru/A/HRC/RES/33/2>.
14. Rezoliutciia Generalnoi Assamblei OON “Bezopasnost zhurnalistov i problema beznakazannosti” (Safety of Journalists and the Issue of Impunity) A/RES/68/163. URL: <http://www.undocs.org/ru/A/RES/68/163>.
15. Dovidnik OBSE “Bezpeka zhurnalistiv” (OSCE Handbook for the Safety of Journalists): 2-ge vidannia, 2014. 62 s. URL: <https://www.osce.org/uk/fom/135716?download=true>.
16. Medelinskaia deklaratsiia “Obespechenie bezopasnosti zhurnalistov i borba s beznakazannosti” (Medellin Declaration “Ensuring the safety of journalists and combating impunity”). URL: http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/WPFD2009/pdf/wpfd2007_declaration+rus.pdf.
17. Ukreplenie vedushchei roli UNESKO v osushchestvlenii plana deistvii OON po obespecheniiu bezopasnosti zhurnalistov i probleme beznakazannosti (Strengthening UNESCO leadership in the implementation of the United Nations Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity) 39C/61. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002599/259913R.pdf>.

DOI <https://doi.org/10.51647/kelm.2020.3.1.23>

ВЗАЄМОДІЯ СУБ’ЄКТІВ НОТАРІАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ З ДЕРЖАВНИМИ ТА НЕДЕРЖАВНИМИ ОРГАНАМИ

Юлія Василик

аспірант кафедри публічного управління та адміністрування

Національної академії внутрішніх справ (Київ, Україна)

ORCID ID: 0000-0003-0703-0643

Анотація. У цій статті мова піде про взаємодію державних та недержавних органів із суб’єктами нотаріальної діяльності. Одразу маємо зазначити, що уже із самої назви статті видно, що порушена у ній тематика має більше практичний характер і направленість. Однак указані питання, безперечно, мають і своє науково-теоретичне підґрунтя, оскільки будь-яка проблематика в юридичній науці спочатку здебільшого вирішується в теоретичній площині і лише потім відбувається її практична апробація.

Ключові слова: взаємодія, нотаріальна діяльність, суб’єкти нотаріальної діяльності, державні органи, недержавні органи.

INTERACTION OF SUBJECTS OF NOTARIAL ACTIVITY WITH STATE AND NON-STATE BODIES

Yuliia Vasylyk

Graduate Student at the Department of Public Administration

National Academy of Internal Affairs (Kyiv, Ukraine)

ORCID ID: 0000-0003-0703-0643

Abstract. This article will discuss the interaction of governmental and non-governmental bodies with the subjects of notarial activity. We must immediately note that the very title of the article shows that the issues raised in it are more practical and focused. However, these issues undoubtedly have their own scientific and theoretical basis, because any problem in legal science is first, in most cases, solved in the theoretical plane and only then is its practical testing.

Key words: interaction, notarial activity, subjects of notarial activity, state bodies, non-state bodies.